



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**Министерство на околната среда и водите**  
Регионална инспекция по околната среда и водите - Благоевград

**РЕШЕНИЕ № БД-08-ЕО/25.05.2016 г.**

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представена информация и документация от Сдружение „Местна инициативна група – Сандански“ и получени становища от Регионална здравна инспекция – гр. Благоевград и Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“,

**РЕШИХ:**

да не се извършва екологична оценка на проект на Стратегия за водено от общностите местно развитие на територията на „Местна инициативна група (МИГ) – Сандански“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

**Възложител:** Сдружение „Местна инициативна група – Сандански“ с адрес гр. Сандански, община Сандански, област Благоевград, бул. „Свобода“ № 20, ет. 1

**Характеристика на плана:**

Стратегията се изготвя на основание Регламент (ЕС) № 1303/2013 г., Регламент (ЕС) № 1305/2013 г., Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. (ПРСР), Наредба № 22 за прилагане на подмярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

Стратегията е с обхват територията на община Сандански.

Мисията на Стратегията е създаване на заетост (вкл. алтернативна) и използване на местния потенциал за растеж, като се цели подобряване качеството на живот и доходите на местното население.



Основната цел, която си поставя Стратегията е: Устойчив растеж и европейско развитие на територията на базата на подкрепа за конкурентоспособността на селското стопанство, увеличаване на заетостта и разнообразяване на дейностите в туристическия сектор, подкрепа за услугите и преработващата промишленост и опазване на околната среда. Тя трябва да се постигне чрез:

1. Повишаване на конкурентоспособността на земеделския сектор и предприятията от преработвателната промишленост (вкл. винопроизводство и производство на мед) и обвързването им с туристическия сектор.
2. Подобряване качеството на живот и развитие на алтернативни форми на туризъм.
3. Повишаване на икономическата активност и опазване на околната среда.

Приоритетите (П) и специфичните цели (СЦ) на Стратегията са:

- П 1: Подобряване на ефективността на производството и реализирането на продукцията на малките и средни селски стопанства чрез въвеждане на иновации и разнообразяване към неземеделски дейности.
  - СЦ 1: Повишаване конкурентоспособността на земеделието чрез реструктуриране и развитие на наличните материални мощности и насърчаване въвеждането на нови технологии в стопанствата;
  - СЦ 2: Насърчаване на предприемачеството на селските стопани чрез подобряване на маркетинга и обвързването на селскостопанската продукция и услуги с туризма.

За постигане на специфичните цели на П 1 ще се прилагат следните мерки от ПРСР 2014 – 2020 г.: 19.2 - 4.1 (Инвестиции в земеделски стопанства); 19.2 - 4.2 (Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти); 19.2 - 6.4 (Инвестиционна подкрепа за неземеделски дейности).

- П 2: Постигане на балансирано развитие на територията чрез подобряване на основната и на социалната инфраструктура и интегрирането на малките населени места и селските стопанства в туристическия продукт.
  - СЦ 1: Развитие на базисна инфраструктура в подкрепа на развитието на интегрирания селски туризъм и разширяването на туристическата зона;
  - СЦ 2: Възстановяване и развитие на културното и природното селско наследство и интегрирането му в селския туризъм.

За постигане на специфичните цели на П 2 ще се прилагат следните мерки от ПРСР 2014 – 2020 г.: 19.2 – 7.2 (Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура); 19.2 – 7.5 (Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдых, туристическа информация и малка по мащаб туристическа инфраструктура).

- П 3: Опазване и разширяване на горските масиви и на компонентите на околната среда.

- СЦ 1: Увеличаване териториите на горите чрез залесяване на земеделски и неземеделски земи;
- СЦ 2: Увеличаване привлекателността на горите за отдых и почивка чрез поддържане качеството на почвите, водите, въздуха и биологичното разнообразие.

За постигане на специфичните цели на П 3 ще се прилагат следните мерки от ПРСР 2014 – 2020 г.: 19.2 – 8.1 (Подпомагане за залесяване и създаване на горски масиви); 19.2 – 8.3 (Предотвратяване на щети по горите от горски пожари, природни бедствия и катастрофични събития); 19.2 – 8.5 (Подпомагане за инвестиции за подобряване на устойчивостта и екологичната стойност на горските екосистеми).

### **МОТИВИ:**

1. Стратегията съответства и не влиза в противоречие с други относими стратегии, планове и програми.

2. Мерките по Стратегията определят рамка за развитие на инвестиционни предложения, като нивото на подробност на предвижданията съответства на нивото на подробност на ПРСР 2014 – 2020 г. – мерки, към които са посочени допустими стойности, без да се идентифицира местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия, и които са били предмет на оценка на въздействието върху околната среда и човешкото здраве в екологичната оценка на ПРСР 2014 – 2020 г., съгласувана със Становище по екологична оценка №16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите.

3. Въздействието на Стратегията върху околната среда и човешкото здраве, в т. ч. на мерките по нея е положително, в т. ч. по отношение на кумулативните въздействия – идентично на оцененото въздействие на съответните мерки по ПРСР 2014 – 2020 г.

4. Приоритет 3 от Стратегията е с изцяло екологична насоченост. Изпълнението на проектните предложения по него ще допринесат за опазване на горските екосистеми, устойчиво управление и използване на природните ресурси, както и цялостно подобряване състоянието на биологичното разнообразие.

5. На територията на МИГ не са установени екологични проблеми и не се очаква възникване на нови такива в резултат от изпълнението на стратегията.

6. Изборът на мерки за включване в Стратегията е направен въз основа на анализи и при съобразяване на заявения интерес от заинтересовани страни. В резултат са обособени приоритети насочени към устойчиво ползване и опазване на природните дадености и ландшафта на територията на община Сандански, както и за постигане на икономически напредък на територията, поради което не е възникнала необходимост от разработване на алтернативни варианти на Стратегията.

7. На територията на община Сандански, където е предвидено да се реализира Стратегията, попадат изцяло или части следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ, обн. ДВ, бр. 133 от 1998 г., изм. и доп.):

- защитена местност „Любина скала“, обявена със Заповед №РД-93/04.02.2014 г. на министъра на околната среда и водите, включваща имот №000260 по картата на възстановената собственост (КВС) на село Кръстилци, община Сандански, област Благоевград;
- защитена местност „Хълма скалата“, обявена със Заповед №РД-232/11.03.2013 г. на министъра на околната среда и водите, поправена със Заповед №РД-643/14.08.2013 г. на министъра на околната среда и водите, включваща имот №004047 по картата на възстановената собственост (КВС) на село Левуново, община Сандански, област Благоевград;
- природна забележителност „Мелнишки пирамиди“, обявена със Заповед №2607/14.12.1960 г. на Министерство на горите, видоизменена със Заповед №156/11.04.1978 г. на Комитета за опазване на околната среда (КОПС);
- природна забележителност „Водопад на река Санданска Бистрица“, обявена със Заповед №3796/11.11.1965 г. на Комитета на горите и горската промишленост;
- част от резерват „Али ботуш“, обявен с Постановление №1711/24.09.1951 г. на Главно управление на горите, видоизменено с Постановление №14825/29.04.1952 г. на Министерство на горите и Заповед №27/13.01.1980 г. на Комитета за опазване на околната среда, Заповед №131/22.02.1985 г. на Комитета за опазване на околната среда. Със Заповед №РД-33/21.01.2016 г. на министъра на околната среда и водите е утвърден План за управление на резервата;
- част от защитена местност „Славянка“, обявена със Заповед №РД-425/18.06.2007 г. на министъра на околната среда и водите;
- част от Национален парк „Пирин“, обявен за народен парк със Заповед №3074/08.11.1962 г. на КГТП (ДВ, бр. 43/1963 г.) и прекатегоризиран в национален парк със Заповед №РД-395/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 44/2000 г.). С Решение № 646/2004 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 53/2004 г.) е приет План за управление на националния парк.

На територията на община Сандански попадат изцяло или части от следните защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“:

- защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна:
  - част от защитена зона BG0000366 „Кресна - Илинденци“, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007 г., изм. и доп.);

- част от защитена зона BG0000224 „Огражден - Малешево”, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №661/16.10.2007 г. на Министерски съвет (ДВ. бр. 85/2007 г., изм. и доп.);
- част от защитена зона BG0001023 „Рупите - Струмешница”, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №802/04.12.2007 г. на Министерски съвет (ДВ. бр. 107/2007 г., изм. и доп.);
- част от защитена зона BG0001028 „Среден Пирин - Алиботуш”, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №802/04.12.2007 г. на Министерски съвет (ДВ. бр. 107/2007 г., изм. и доп.);
- част от защитена зона BG0000209 „Пирин”, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №122/02.03.2007 г. на Министерски съвет (ДВ. бр. 21/2007 г., изм. и доп.).
- защитени зони за опазване на дивите птици:
  - част от защитена зона BG0002003 „Кресна“, обявена със Заповед №РД-748/24.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ. бр. 97/2008 г.);
  - част от защитена зона BG0002126 „Пирин Буфер“, обявена със Заповед №РД-352/11.04.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ. бр. 48/2013 г.);
  - част от защитена зона BG0002098 „Рупите“, обявена със Заповед №РД-282/16.03.2010 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ. бр. 28/2010 г.);
  - част от защитена зона BG0002078 „Славянка“, обявена със Заповед № РД-751/24.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ. бр. 97/2008 г.);
  - част от защитена зона BG0000209 „Пирин“, обявена със Заповед № РД-572/08.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ. бр. 84/2008 г.);
  - защитена зона BG0002072 „Мелнишки пирамиди“, обявена със Заповед №РД-283/16.03.2010 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ. бр. 29/2010 г.).

Извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС установи, че Стратегията е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на гореописаните защитени територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление;
- режимите на гореописаните защитените зони за опазване на дивите птици, определени със заповедите за обявяването им.

На основание чл. 37, ал. 3 от наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони, според която Стратегията, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „НАТУРА 2000“, поради следните мотиви:

- Обединяването на залегналите с реализирането на Стратегията мерки и дейности за опазване, съхраняване и развитие на природните дадености и биологичното разнообразие на територията на община Сандански с мерките и дейностите за постигане на икономически растеж, социална кохезия и устойчиво териториално планиране, създава предпоставки и условия за съхранение, дългосрочно опазване и подобряване на функциите на екосистемите, попадащи в защитените зони от мрежата „НАТУРА 2000“ и извън тях.
- Реализирането на залегналите със Стратегията основна и специфични цели и предвидените за тяхното постигане дейности за повишаване на конкурентоспособността на земеделския сектор и предприятията от преработвателната промишленост и обвързването им с туристическия сектор, подобряване качеството на живот и развитие на алтернативни форми на туризъм и повишаване на икономическата активност чрез опазване на компонентите и факторите на околната среда, няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия (унищожаване, увреждане и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони) върху територии, попадащи в мрежата „НАТУРА 2000“.

8. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ изх. № П-01-182/20.05.2016 г.:

- предвидените със Стратегията дейности кореспондират с Програмата от мерки на Плана за управление на речните басейни (2010 – 2015 г.) на Западнобеломорски район целяща достигане на добро количествено и качествено състояние на повърхностните и подземните водни тела, разписани в Таблица VII.2 и VII.3 от Раздел VII „Програма от мерки“;
- част от предвидените в Стратегията мерки имат директен принос към опазване на околната среда, свързана с компонент „води“ – биологично земеделие, инвестиции в селските стопанства, насърчаващи опазването на околната среда, опазване и разширяване на горските масиви и др.

9. Съгласно становище на РЗИ-Благоевград изх. № 5153/18.05.2016 г. няма необходимост извършване на екологична оценка за Стратегията.

10. Реализацията на предвижданията на Стратегията не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

*Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове, включително на релевантните условия от Становище по екологична оценка № 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПРСР 2014 – 2020 г. и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.*

*При промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящето решение, възложителя/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Благоевград до 14 дни след настъпване на промяната.*

*Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Стратегията.*

*Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Благоевград в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ-Благоевград.*

**АНГЕЛ ГЕОРГИЕВ**  
Директор на РИОСВ – Благоевград

